



МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ИНВЕСТИЦИОННЫЙ  
БАНК

ОСНОВАН В 1970 Г.  
СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОБРАЗОВАНИИ И ЕГО УСТАВ  
ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ В СЕКРЕТАРИАТЕ ООН

Участникам Международной  
научно-практической конференции  
«Россия и Монголия: история, дипломатия, экономика, наука»

Москва, 27 мая 2026 г.

Уважаемые коллеги!

Приветствую организатора и участников Международной научно-практической конференции «Россия и Монголия: история, дипломатия, экономика, наука»

Хорошо известно, что после некоторого спада в начале 1990-х годов, монголо-российские отношения начали восстанавливать свою прежнюю динамику и способность адаптироваться к современным условиям. В последние годы монголо-российское сотрудничество успешно развивается во всех областях, охватывающих широкий спектр от политики и экономики до науки, образования и культуры, демонстрируя свой многогранный характер и стратегическую направленность. Однако, несмотря на растущую позитивную динамику взаимодействия в различных областях и увеличение товарооборота, существуют значительные неиспользованные возможности для расширения торгово-экономического сотрудничества. На мой взгляд, региональные и приграничные сотрудничества между нашими странами не встали на путь устойчивого и эффективного развития.

Убеждён в том, что научно-практическая конференция предложит новые ценные предложения, направленные на вывод всестороннего монголо-российского сотрудничества на новый уровень.

Желаю конференции «Россия и Монголия: история, дипломатия, экономика, наука» продуктивной работы, а её участникам – новых идей, профессиональных успехов и творческого вдохновения.

С уважением

Дэмчигжавын Молонжамц

Заместитель председателя правления Международного Инвестиционного Банка.

Выпускник финансового факультета 1975 года, Д.э.н, Почётный профессор БГУ.

Бывший Министр финансов Монголии, Руководитель аппарата Правительства Монголии, Президент Центрального банка Монголии

## МОНГОЛИЯ И РОССИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Дэмчигжавын Моломжамц

*Доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Монголии,*  
<https://orcid.org/0009-0003-5650-8778>, [Molomjamts.Demchigjav@iibbank.com](mailto:Molomjamts.Demchigjav@iibbank.com)

**Аннотация.** Статья посвящена развитию межрегионального и приграничного сотрудничества Монголии с приграничными субъектами РФ, выявлению проблемных вопросов по совершенным направлениям приграничного сотрудничества и затрагиванию некоторых практических аспектов, связанных с возможностью расширения межрегионального сотрудничества между нашими двумя странами.

**Ключевые слова:** межрегиональное и приграничное сотрудничество, Монголия, Россия, транспортная инфраструктура, временное соглашение о свободной торговле.

## MONGOLIA AND RUSSIA: PROSPECTS FOR INTERREGIONAL AND CROSS-BORDER COOPERATION

Demchigjav Molomjamts

*Doctor of Economics, Professor, Honored Economist of Mongolia,*  
<https://orcid.org/0009-0003-5650-8778>, [Molomjamts.Demchigjav@iibbank.com](mailto:Molomjamts.Demchigjav@iibbank.com)

**Abstract.** This article examines the development of interregional and cross-border cooperation between Mongolia and the border regions of the Russian Federation, identifies problematic areas in existing cross-border cooperation, and addresses some practical aspects related to the possibility of expanding interregional cooperation between our two countries.

**Keywords:** interregional and cross-border cooperation, Mongolia, Russia, transport infrastructure, interim free trade agreement.

Монголо-Российское межрегиональное и приграничное сотрудничество имеет долгую историю. Согласно историческим источникам, приграничная торговля начала развиваться с царских времен через Кяхту и Ургу. До революции 1917 года эти «восточные ворота» были оживленным обменом: царская Россия снабжала Монголию текстилем, продовольствием и металлическими изделиями, получая в обмен шерсть, скот, кожу и другие товары. После установления советской власти и народной революции в Монголии товарообмен не только сохранился, но и обрел планомерный характер на межгосударственном уровне. В советскую эпоху приграничная торговля не только продолжалась, но и приобрела систематический характер, и Монголия и Россия уже более ста лет тесно сотрудничают в области межрегионального сотрудничества на межгосударственном уровне.

В контексте современного развития межгосударственных отношений приграничное сотрудничество между соседними регионами стран, граничащих друг с другом, является более актуальной проблемой. Межрегиональное

сотрудничество между нашими странами становилось неотъемлемой, важной частью наших отношений. Традиционные связи между соседними регионами России и Монголии, основанные на давних экономических отношениях, потенциально представляют собой значительный резерв для расширения торгово-экономических связей между двумя странами. Начало новой эры монголо-российского сотрудничества ознаменовалось государственным визитом президента России В. Путина в Монголию в 2000 году. Это большое важное событие в отношениях наших стран, имеющих давние и прочные традиции. Сейчас, после некоторого спада в начале 1990-х годов, монголо-российские отношения начали восстанавливать свою прежнюю динамику и способность адаптироваться к современным условиям. 13-14 ноября 2000 года президент России Владимир Путин совершил свой первый официальный государственный визит в Монголию. Это был первый визит российского лидера в Монголию с 1974 года. В ходе визита он провел переговоры со вторым президентом Монголии Н. Багабанди и принял Улан-Баторскую декларацию, в которой стороны договорились активизировать сотрудничество между двумя странами во всех областях. В присутствии президентов также был подписан ряд межправительственных соглашений, в том числе «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о принципах сотрудничества между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями Монголии»<sup>1</sup> Именно это соглашение стало краеугольным камнем и основополагающим документом, регулирующим сотрудничество между нашими странами на региональном уровне. Вследствие этого, с учетом реальных изменений, произошедших в политико-экономических отношениях между нашими странами за последние 20 лет, 3 сентября 2019 года было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству<sup>2</sup>. Это соглашение расширяет правовую и организационную базу для развития межрегионального и трансграничного сотрудничества между субъектами наших стран и дало значительный импульс для дальнейшего расширения приграничной торговли между нашими странами.

Межрегиональное сотрудничество – это мощный локомотив не только для расширения приграничной торговли и обмена услугами, но и основа для обеспечения стабильного развития торгово-экономического сотрудничества между нашими странами. В настоящее время в монголо-российском межрегиональном и приграничном сотрудничестве участвуют государственные и местные органы власти, предприятия, общественные организации и рядовые

---

<sup>1</sup> Посольство Российской Федерации в Монголии. <https://mongolia.mid.ru/ru/bilateral-relations/agreements/>(дата обращения: 09.02.2025)

<sup>2</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству от 3 сентября 2019 года (вступило в силу 2 декабря 2019 года), <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201912040040>

граждане обеих стран. В практике их взаимодействия сформировались следующие основные формы сотрудничества. К ним относятся:

- разработка и реализация странами совместных мероприятий и акций в ключевых областях сотрудничества;
- взаимодействие между государственными и местными органами власти двух стран на основе соглашений о сотрудничестве;
- сотрудничество между предприятиями, учреждениями и организациями на основе двусторонних договоров;
- формирование и использование координационных органов и постоянно действующих комиссий для развития сотрудничества;
- организация форумов и встреч участников сотрудничества между двумя государствами.

Наша страна имеет общую границу с Россией протяженностью 3485 километров, а восемь монгольских аймаков граничат с четырьмя субъектами Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Бурятия и Забайкальский край. Монголия также традиционно поддерживает очень тесные экономические связи с Иркутской и Кемеровской областями, Красноярским краем и Республикой Алтай. Это свидетельствует о наличии возможности повысить уровень развития аймаков, граничащих с Россией, за счет развития региональной, в том числе трансграничной, торговли. Президент РФ В. Путин во время своего первого официального визита в Монголию в 2000 году лаконично выразил, что три с половиной тысячи километров совместной границы - это три с половиной тысячи километров "границы дружбы и сотрудничества"<sup>3</sup>.

Первый региональный форум между Россией и Монголией, состоялся в Иркутске с 1 по 2 декабря 2025 года, который открывает новый этап в развитии торгово-экономического сотрудничества между нашими двумя странами. Мероприятие стало масштабной площадкой для прямого диалога представителей власти, бизнеса и экспертного сообщества двух стран и объединило участников из 11 регионов России и трех аймаков Монголии. С докладами на пленарном заседании выступили заместитель председателя правительства России Алексей Оверчук и первый вице-премьер Монголии, министр экономики и развития господин Ж.Энхбаяр. В своём выступлении Алексей Оверчук отметил, что Монголия является важным торговым партнёром России. Взаимный товарооборот в 2024 году вырос на 17,8%, а за 9 месяцев 2025 года – ещё на 5% и достиг 2 млрд долларов<sup>4</sup>. Главным результатом первого регионального форума стало согласование и утверждение программы развития регионального сотрудничества до 2030 года. Подписан также ряд межрегиональных соглашений о сотрудничестве Иркутской области, Республики Бурятия и Республики Тыва с Монгольской стороной. В этом

---

<sup>3</sup> В официальной юрте в Улан-Баторе прошла встреча президентов России и Монголии. <https://lenta.ru/news/2000/11/14/mongol/?ysclid=mp3vdsk0zr507494385>

<sup>4</sup> Алексей Оверчук принял участие в работе первого Форума регионов России и Монголии. <http://government.ru/news/57144/> (дата обращения: 10.02.2025)

контексте можно считать, что межрегиональный форум становится еще одной постоянной платформой для дальнейшего сотрудничества между двумя странами.

Сегодня характер монголо-российского межрегионального и трансграничного сотрудничества, приоритеты в выборе его форм и ключевых направлений, в условиях динамично меняющейся геополитической обстановки, остаются недостаточно изученными вопросами как научного, так и практического интереса. В своей статье я хотел бы затронуть некоторые практические аспекты, связанные с возможностью расширения межрегионального сотрудничества между нашими двумя странами.

1. Следует отметить, что в последние годы монголо-российское сотрудничество успешно развивается во всех областях, охватывающих широкий спектр от политики и экономики до науки, образования и культуры, демонстрируя свой многогранный характер и стратегическую направленность. Однако, несмотря на растущую позитивную динамику взаимодействия в различных областях и увеличение товарооборота, существует ряд экономических проблем, которые необходимо решить для эффективного развития трансграничного сотрудничества между Монголией и Россией. На мой взгляд, региональные и приграничные отношения между нашими странами не встали на путь устойчивого и эффективного развития. И существуют значительные неиспользованные возможности для расширения регионального сотрудничества. Устойчивый и эффективный характер приняли региональные и приграничные связи. Россия давно успешно развивает такое сотрудничество со всеми приграничными государствами, в частности с Казахстаном и республикой Беларусь. К сожалению, Монголия в этом деле далеко отстает от этих стран. Нам необходимо разработать новую концепцию регионального сотрудничества с Россией, которая объединит лучшие практики межрегионального и международного сотрудничества.

2. В рамках реализации «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству» от 3 сентября 2019 года принять ряд мер, направленных на увеличение пропускной способности контрольно-пропускных пунктов (КПП) на границах двух стран, обустройство и развитие инфраструктуры КПП, придание некоторым КПП в дальнейшем международного статуса, усиление контроля за качеством товаров, снижение административных барьеров, предоставление льгот, создание условий для взаимного продвижения продукции малых предприятий на региональные рынки, совершенствование форм оплаты, упрощение режима пересечения границы для отдельных категории деловых людей и др. Решение этих и других вопросов, связанных с развитием приграничной торговли, могли бы стать важным условием создания и в дальнейшем активизации деятельности свободной экономической зоны на приграничных территориях наших стран. Кроме того, важно учитывать тот факт, что взаимодействие между муниципалитетами в приграничных районах менее развито, чем на уровне органов государственной власти монгольских аймаков и российских сопредельных регионов. Это во

многим объясняется тем, что органы местного самоуправления в Монголии и России находятся на разных этапах местного самоуправления, еще у муниципальных образований существует дефицит финансовых средств и квалифицированных кадров.

3. Современные межрегиональные и приграничные отношения между нашими странами должны стать многогранными и многомерными. На наш взгляд, межрегиональное и приграничное сотрудничество между Монголией и Российской Федерацией, помимо торговли товарами и услугами, должно охватывать взаимные инвестиции, промышленное сотрудничество, транспорт, охрану окружающей среды, культуру, подготовку кадров, борьбу с трансграничной преступностью и другие сферы. В этом контексте необходимо усилить роль Подкомитета по региональному и трансграничному сотрудничеству Монголо-российской межправительственной комиссии и обеспечить преемственность и стабильность ее деятельности.

4. В приграничной торговле между соседними регионами Монголии и России товары и услуги доставляются через границу, главным образом, железнодорожным и автомобильным транспортом. Поэтому улучшение пропускной способности пограничных портов для транзита грузов и увеличение числа постоянных портов считается важным фактором расширения трансграничной торговли. В настоящее время вдоль монголо-российской границы расположено 16 портов, из которых 12 являются постоянными и 4 - временными. Из 12 постоянных портов только 3 имеют международный статус. Самым загруженным пограничным переходом для автомобильного транспорта является «Алтан-Булаг-Кяхта»<sup>5</sup>. Однако для железнодорожного транспорта самым загруженным является порт «Сухбаатар-Наушки»<sup>6</sup>. В западных аймаках, граничащих с Россией, существует только один международный пограничный переход для автомобилей — «Цагаан нуур-Ташаант»<sup>7</sup>. В Монголии в середине 2024 года начались работы по модернизации этого пограничного пункта, включая строительство одноэтажного пассажирского терминала площадью 1288 квадратных метров и двухэтажного грузового комплекса площадью 865 квадратных метров. Завершение этих проектов запланировано на 2026 год.

Учитывая расширение связей между нашими аймаками Увс и Завхан и Республикой Тыва и Красноярским краем Российской Федерации, обеим сторонам представляется важным принять меры по увеличению транзитной пропускной способности порта «Арц Суурь -Цагаан Толгой»<sup>8</sup> с местного уровня до международного. Правительство Монголии планирует построить асфальтированную дорогу к этому пограничному переходу. Маршрут пройдет от

---

<sup>5</sup> «Алтан-Булаг—Кяхта» — крупнейший международный автомобильный пограничный пункт пропуска на российско-монгольской границе.

<sup>6</sup> «Сухбаатар-Наушки» - крупнейший международный железнодорожной пограничный пункт пропуска на российско-монгольской границе.

<sup>7</sup> Цагаан-Нуур-Ташаант — пограничный пункт между Монголией (Баян-Улгийский аймаг) и Россией (Горно-Алтайская Республика).

<sup>8</sup> Арц Суурь -Цагаан Толгой - пограничный пункт между Монголией (Завхан аймак) и Россией (Республика Тыва).

шоссе “Нумруг-Сонгино” до пограничного перехода с Россией и будет иметь длину 159,5 км. Это соединит центральные регионы Монголии с российскими регионами Тыва и Красноярский край, тем самым увеличив экспортно-импортную торговлю между нашими странами. Кроме того, ведутся работы по развитию контрольно-пропускного пункта “Монды-Ханх”<sup>9</sup>, являющимся важным туристическим направлением, связывающим Монголию и Россию. Это наиболее распространенный пункт пересечения границы для туристов с российской стороны, направляющихся к озеру Хубсугул, одному из самых глубоких и крупных пресноводных озер Монголии, которое часто называют “младшим братом” озера Байкал. Правительство Монголии предпринимает значительные шаги для увеличения пропускной способности пограничных переходов, однако страна отстает от соседних российских регионов по уровню развития транспорта, логистики, инфраструктуры и информационных технологий.

5.С появлением китайского проекта “Один пояс, один путь” и с подписанием меморандума о взаимопонимании между правительствами Монголии и КНР о координации инициатив “Степной путь” и “Один пояс” формат приграничного сотрудничества России и Монголии обогатился новым измерением: подключением к нему третьей стороны - Китайской Народной Республики. Таким образом, приграничное сотрудничество между Россией и Монголией достигает уровня многосторонней координации, отражающей объективную взаимосвязь экономик трех государств и их общую заинтересованность в развитии транзитного потенциала Евразийского континента. В целом, принятие мер по увеличению транзитной пропускной способности пограничных переходов с Россией и Китаем с обеих сторон является стратегически важным приоритетом для правительства Монголии, поскольку эти переходы служат воротами для активного участия Монголии в региональной интеграции. Мы должны четко изложить свою позицию относительно создания трансграничной зоны свободной торговли для расширения деятельности свободных экономических зон “Алтан Булаг” и “Замын –Ууд” и обсудить этот вопрос с российской и китайской сторонами. Потому что судьба мероприятий китайского проекта “Один пояс, один путь”, которые будут реализованы через нашу территорию, напрямую зависит от пропускной способности этих пограничных переходов. Следовательно, нам необходимо развивать пограничные переходы на том же уровне, что и в соседних странах. Если нам это удастся, мы сделаем важный шаг на пути к развитию трансграничной торговли. Вкратце, формирование транспортно-логистического кластера можно считать наиболее рациональной формой взаимодействия для соседних аймаков Монголии и регионов России, поскольку оно обеспечивает комплексное решение проблем оптимизации логистических процессов, повышения конкурентоспособности и устойчивого развития сопредельных территорий наших стран.

---

<sup>9</sup> Пограничный пункт расположен на границе Монголии (Хубсугул аймак) и Российской Федерации (Республика Бурятия).

6. Временное торговое соглашение между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Монголией, с другой стороны, подписано в г. Минске (Республика Беларусь) 27 июня 2025 года, что знаменует собой новый этап развития отношений между странами ЕАЭС и Монголией. Временное соглашение рассчитано на три года (с возможностью продления на тот же срок). Соглашение с Монголией охватывает 367 товарных позиций для каждой стороны и предусматривает снижение или обнуление пошлин для 90% экспортных поставок ЕАЭС в Монголию (это около \$2 млрд в год)<sup>10</sup>. Все эти меры существенно облегчат доступ Монголии к рынку ЕАЭС, в том числе и к российскому, особенно в регионах, граничащих с Монголией и другими регионами Сибири и Дальнего Востока. Уверен, что данное соглашение создаст дополнительные конкурентные преимущества для присутствия российских и монгольских товаров на рынках наших стран, а также будет способствовать выравниванию торгового баланса между Монголией и РФ. Временное соглашение о свободной торговле с ЕАЭС вступает в силу 1 июля 2026 года. Поэтому сейчас важнейшая задача — обеспечить надлежащую правовую и организационную подготовку к реализации основных положений этого временного соглашения о свободной торговле. Согласование внешнеторговых режимов является ключевым шагом в интеграции Монголии в новые рынки ЕАЭС и требует напряженной работы.

7. Одна из основных проблем в сотрудничестве с Россией лежит в области взаимных расчетов. В нынешней геополитической ситуации следовало бы искать новые формы расчетов. На наш взгляд, ключевыми факторами роста товарооборота между двумя странами, в частности между регионами наших стран являются увеличение взаимных платежей в рублях и тугриках, развитие прямых банковских отношений между нашими странами и более активное использование независимых платежных систем. Наши два соседа, Россия и Китай, практически полностью перешли на использование своих национальных валют, юаня и рубля, в торговле друг с другом. Альтернативные платежные системы по аналогу SWIFT уже созданы в России - Система передачи финансовых сообщений Банка России (СПФС) и Китае - China International Payments System (CIPS). Обе системы уже являются международными и распространяются на все большее число стран. По данным Центробанка, российская система уже используется в 20 странах и имеет более 550 российских и иностранных пользователей<sup>11</sup>. Постепенный переход к процедуре осуществления внешнеторговых платежей между двумя странами в национальных валютах окажет положительное влияние на развитие торгово-экономического сотрудничества, особенно приграничной торговли. Важно, чтобы политическое решение по этому вопросу было принято на самом высоком уровне обеими сторонами.

---

<sup>10</sup> Между Абу-Даби и Улан-Батором. Газета Коммерсантъ. 27.06.2025, (дата обращения: 10.02.2025)

<https://www.kommersant.ru/doc/7851052?ysclid=mmugff7zge155008356>

<sup>11</sup> Банк России. [https://cbr.ru/Content/Document/File/92866/SPFS\\_25082022.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/92866/SPFS_25082022.pdf) (дата обращения: 10.02.2025)

8. Признавая особую важность регионального сотрудничества с Россией, Монголии следует разработать специальные механизмы взаимодействия с российскими регионами, например, путем постоянного назначения должностных лиц, ответственных за взаимодействие с российскими регионами, и регулярной организации деловых встреч и научных конференций по соответствующим темам. Совместные рабочие группы по конкретным вопросам сотрудничества также могли бы служить эффективными инструментами регулирования региональных двусторонних отношений. Переход к системе, в которой приграничные аймаки и регионы регулярно организуют бизнес-форумы и сезонные торговые ярмарки на своей территории, будет иметь важное значение для поощрения предпринимательской инициативы, укрепления взаимного доверия и установления деловых контактов. В соответствии с необходимостью укрепления трансграничного торгового сотрудничества с Россией предлагается изучить вопрос создания новых должностей, ответственных за трансграничную торговлю, в монгольских консульствах в Иркутске, Улан-Уде и Кызыле.

Подводя некоторые итоги, можно сделать вывод о том, что приграничное сотрудничество остается одним из ключевых направлений монголо-российского торгово-экономического сотрудничества, поэтому необходимо разработать новую концепцию регионального сотрудничества с Россией, объединяющую лучшие практики межрегионального и международного сотрудничества. Разрабатывая и внедряя эту новую концепцию регионального сотрудничества с Россией, мы можем направить региональные и приграничные отношения между нашими двумя странами на путь устойчивого и эффективного развития. Кроме того, большое значение для выведения монголо-российского регионального сотрудничества и приграничной торговли на новый уровень будут иметь меры по повышению пропускной способности пограничных портов для транзита грузов и увеличению числа постоянно действующих портов, принятие дополнительных правовых и организационных мер по расширению возможностей прямого сотрудничества между приграничными регионами России и аймаками Монголии, интенсификация сотрудничества между Монголией и государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в частности с Россией; межрегиональное сотрудничество; увеличение взаимных платежей в рублях и тугриках; развитие прямых банковских отношений между нашими странами и более активное использование независимых платежных систем; а также дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры, связывающей Монголию с Россией и Китаем. Первый монголо-российский региональный форум, состоявшийся в Иркутске в начале декабря 2025 года, стал важным позитивным шагом в развитии торгово-экономического сотрудничества между нашими странами. Уверен, что этот региональный форум станет еще одной постоянной площадкой для дальнейшего расширения приграничного и регионального сотрудничества субъектов Монголии и России.